

# 渭南市城乡规划局文件

渭规发〔2018〕48号

## 渭南市城乡规划局 关于发布渭南市工程建设项目审批制度改革 中心城区“多规合一”的“一张蓝图” 编制实施方案的通知

各有关部门：

按照《渭南市人民政府关于印发渭南市工程建设项目审批制度改革试点实施方案的通知》（渭政发〔2018〕25号）等文件精神，我局牵头制定了《渭南中心城区“多规合一”的“一张蓝图”编制实施方案》，已经市工程建设项目审批制度改革领导小组审议通过，现予发布，自2018年11月1日起试行。实施过程中遇到的问题，请各有关单位及时向我局反馈。（联

系电话：2931500)。

特此通知。

渭南市城乡规划局  
2018年10月25日



# 渭南中心城区“多规合一”的“一张蓝图” 编制实施方案

按照《渭南市人民政府关于印发渭南市工程建设项目审批制度改革试点实施方案的通知》（渭政发〔2018〕25号）要求，为了推进渭南中心城区“多规合一”的“一张蓝图”编制工作，结合渭南中心城区实际，制定本实施方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“五位一体”的总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和践行新发展理念，坚持部门协调、上下联动、信息共享、资源整合，摸清基础现状，统一基础数据，统一规划底图，强化协调机制，探索城乡建设、土地利用、生态环保等规划“多规合一”的方法路径，形成与主体功能相符合、承载能力相匹配、生态环境相协调、发展战略相适应的空间规划体系，推进国土空间治理能力现代化，为加快建设新时代经济强市、美丽渭南提供有力支撑。

## 二、工作目标

通过“多规合一”工作，统筹城市发展资源配置，优化城市空间结构和功能布局，保护生态环境底线和基本农田红线，推进集约节约用地，实现新增建设用地减量化，保障重点建设项目落地，发现并协调规划之间的差异，提出解决方案，建立

各部门协调沟通机制，用“一张蓝图”融合中心城区各类规划的共性要素，协调规划之间的矛盾和差异，确保中心城区经济社会发展的各项目标任务落实。

### 三、组织领导

由市规划局牵头，成立发改、规划、国土、环保等部门为成员单位的专项攻坚办公室，对渭南市中心城区近期建设规划“多规合一”工作重大事项进行研究和决策，统筹探索“一张蓝图”编制思路和工作方法。同时，由规划、发改、国土、环保等部门一名主管领导和业务科长组建“一张蓝图”工作办公室，负责阶段性工作中涉及本部门的具体业务。

### 四、工作内容

（一）开展“一张蓝图”数据整理。通过用地分类标准梳理、边界整合等技术手段，以城市总体规划、土地利用总体规划、生态环境保护规划为主体，并充分考虑其他部门专项规划，逐步实现发展目标、人口规模、建设用地指标、城市开发边界、用地布局的“五统一”。

（二）开展图斑差异分析。重点对城市总体规划与土地利用总体规划建设用地空间布局进行详细分析，确定“两规”建设用地空间布局一致区域的规模、位置，“两规”建设用地空间布局差异区域的规模、位置和图斑；分析重点发展区域、产业用地和重点建设项目与“两规”建设用地空间布局的关系，分析其中差异情况。

(三) 划定规划控制线。整合相关规划的空间管制分区，划定永久基本农田、生态保护红线、城市开发边界“三线”，实现中心城区用地“一张蓝图”管理。

## 五、时间进度

1. 准备工作阶段。结合渭南市总体规划修编工作，梳理各部门规划成果，研判规划效力，提出“多规合一”的“一张蓝图”总体技术要求和方法。(8月底前完成)

2. 编制“一张蓝图”阶段。通过对城市总体规划、土地利用总体规划和生态红线保护规划的差异分析，统一划定各类控制线，明确符合各类规划的建设范围，形成“一张蓝图”。(9月底前完成)

3. 征求意见阶段。“一张蓝图”形成初步方案后，市规划局征求发改、国土、环保等部门意见，按照各部门的意见和建议，对“一张蓝图”作进一步的修改完善，形成“一张蓝图”成果。(10月20前完成)

4. 审定上报阶段。“一张蓝图”成果经相关机构审定后报市工程建设项目审批制度改革领导小组办公室，作为项目审批依据。(10月底前完成)

## 六、工作职责

市规划局：负责统筹协调中心城区“一张蓝图”工作的开展，收集整理各部门规划编制基础资料，对差异图斑进行协调处理，建立“一张蓝图”空间数据库和“1+4+N”信息系统，

形成“多规合一”的“一张蓝图”。并进行“一张蓝图”规划编制成果的动态维护。

市发改委：负责提供经济社会发展规划等相关资料与规划矢量数据。提供开展“多规合一”工作所需规划数据；参与“多规合一”工作底图整合建库、“一张蓝图”编制、整合，以及相关矛盾问题协调解决机制的建立等工作；对“多规合一”成果中涉及主体功能区规划、建设项目等内容进行审核；参与“一张蓝图”的管理与维护。

市国土资源局：负责土地利用总体规划调整、永久基本农田划定、矿产总体规划编制等工作；提供市区范围内国土地理信息。并针对城市总体规划与土地利用总体规划中建设用地空间布局差异区域的规模、位置和图斑进行梳理核对；明确基本农田保护任务及划定方案。

市环保局：负责协调生态保护红线划定和协调工作；提供开展“多规合一”工作所需要的规划数据；参与“一张蓝图”工作底图编制、整合建库，以及相关矛盾问题协调解决机制建立等工作；负责对“一张蓝图”成果中涉及环境保护规划和生态红线等内容进行审核；参与“一张蓝图”的管理与维护。

市直相关部门：配合做好“一张蓝图”规划编制的前期调查工作。

## 七、保障措施

（一）统一思想认识。将“多规合一”作为深化改革、

推进新型城镇化、提升政府空间治理能力的一项重要工作；将“多规合一”作为协调规划矛盾的有效方法，促进城市高效管理的有效途径，提高土地集约节约利用和项目落地的重要手段。

（二）完善协调沟通。各部门要加强协调和联动，切实建立上下联动、良性互动的工作协调沟通机制。领导小组办公室定期召开工作对接协调会，研究分析“多规合一”的“一张蓝图”推进情况，由领导小组组长协调解决重大问题。

（三）落实资金保障。将“多规合一”的“一张蓝图”规划编制项目等经费纳入财政专项经费计划。

（四）加强监督检查。各有关单位要严格按照要求推进各项工作，领导小组办公室要对各单位“多规合一”的“一张蓝图”工作推进的情况进行定期评估和督办检查，发现问题及时提请市工程建设项目审批制度改革领导小组研究解决。

（五）定期管理维护。“多规合一”涉及多部门、多领域、多专业，是一个复杂性和动态性的系统，需要进行定期更新与维护，确保规划的科学性和前瞻性。

附件：渭南市工程建设项目审批制度改革领导小组“多规合一”专项攻坚办公室组成人员

附件：

## 渭南市工程建设项目审批制度改革领导小组 “多规合一”专项攻坚办公室组成人员

为认真做好我市工程建设项目审批制度改革试点工作，完成改革领导小组交办的各项任务，依据《渭南市人民政府关于印发渭南市工程建设项目审批改革试点实施方案的通知》精神，由规划局牵头成立“多规合一”专项攻坚办公室，办公室组成人员为：

主任：李曙升 市城乡规划局局长  
副主任：代晓宏 市城乡规划局总工程师  
王 斌 市发改委区域办主任  
薛建军 市国土资源局副局长  
车小林 市环保局副局长  
成员：姬永昌 市城乡规划局编研室主任  
孙 伟 市发改委区域办综合规划科科长  
田子舟 市国土局城区科科长  
袁亚萍 市环保局生态保护科副主任科员  
陈晓旭 市测绘服务中心主任

---

抄送：市工程建设项目审批制度改革领导小组，各县（市、区）人民政府，市人民政府各有关工作部门、直属机构，渭南高新区、经开区、卤阳湖、华山景区管委会

---

渭南市城乡规划局党政办公室

2018年10月25日印发

---



